



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 19 listopada 2021 r.

Poz. 10033

Podpisany przez:
Sławomir Ryszard Parys
Data: 2021-11-19 12:59:48

UCHWAŁA NR XXI/239/21 RADY GMINY DOBRE

z dnia 17 listopada 2021 r.

w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), art. 10 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.), Obwieszczenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2022 (M.P. z dnia 9 sierpnia 2021 r., poz. 724), oraz Obwieszczenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 października 2021 r. w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych obowiązujących w 2022 r. (M.P. z dnia 26 października 2021 r., poz. 968), uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się wysokość stawek podatku od środków transportowych:

1. Od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej pojazdu i roku produkcji :

	Wyprodukowanych do 2005 r. włącznie (w złotych)	Wyprodukowanych od 2006 r. i posiadających katalizatory (w złotych)
a/ powyżej 3,5 tony do 5,5 tony włącznie	675,67	647,69
b/ powyżej 5,5 tony do 9 ton włącznie	761,74	735,92
c/ powyżej 9 ton a poniżej 12 ton	1116,78	1028,56

2. Od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton:

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita w (tonach)		Oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne (w złotych)	Inne systemy zawieszenia osi jezdnych (w złotych)
nie mniej niż	mniej niż		
2 osie			
12	13	1370,70	1714,98
13	14	1370,70	1714,98
14	15	1370,70	1714,98
15		1370,70	1656,89
3 osie			
12	17	1370,70	1433,10
17	19	1370,70	1433,10
19	21	1801,06	2261,54
21	23	1801,06	2261,54

23	25	1801,06	2261,54
25		1801,06	2261,54
4 osie i więcej			
12	25	1605,24	2001,17
25	27	2513,30	3145,93
27	29	2513,30	3145,93
29	31	2513,30	3145,93
31		2513,30	3145,93

3. Od ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów i roku produkcji :

	Wyprodukowanych do 2005 r. łącznie (w złotych)	Wyprodukowanych od 2006 r. i posiadających katalizatory (w złotych)
od 3,5 tony i poniżej 12 ton	1 801,06	1 714,98

4. Od ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton:

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: ciągnik siodłowy + naczepa, ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach)		Oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne (w złotych)	Inne systemy zawieszenia osi jezdnych (w złotych)
nie mniej niż	mniej niż		
2 osie			
12	18	1437,40	1713,90
18	25	1923,71	2437,99
25	31	1923,71	2437,99
31		1923,71	2437,99
3 osie i więcej			
12	40	2265,85	2390,65
40		2534,82	3150,24

5. Od przyczep i naczep , które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą od 7 ton i poniżej 12 ton, w zależności od roku produkcji, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego:

	Wyprodukowane do 2005 r. łącznie (w złotych)	Wyprodukowane od 2006 r. (w złotych)
od 7 ton i poniżej 12 ton	359,35	346,44

6. Od przyczep i naczep, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego:

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: naczepa/przyczepa + pojazd silnikowy (w tonach)		Oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne (w złotych)	Inne systemy zawieszenia osi jezdnych (w złotych)
nie mniej niż	mniej niż		
1 oś			
12	18	346,44	430,36
18	25	574,53	766,04
25		574,53	766,04

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: naczepa/przyczepa + pojazd silnikowy (w tonach)		Oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne (w złotych)	Inne systemy zawieszenia osi jezdnych (w złotych)
nie mniej niż	mniej niż		
2 osie			
12	28	1144,76	1433,10
28	33	1286,78	1760,17
33	38	1689,16	1938,77
38		1689,16	2317,49
3 osie i więcej			
12	38	1284,62	1747,26
38		1284,62	1747,26

7. Od autobusu , w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy i roku produkcji :

	Wyprodukowane do 2005 r. włącznie (w złotych)	Wyprodukowane od 2006 r. i posiadających katalizatory (w złotych)
a/ mniejszej niż 22 miejsca	1928,01	1895,74
b/ równej lub większej niż 22 miejsca	2201,29	2141,04

§ 2. Wpłaty podatku od środków transportowych dokonuje się bez wezwania w dwóch ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminie do 15 lutego i do 15 września roku podatkowego na konto Urzędu Gminy w Banku Spółdzielczym w Mińsku Mazowiecki Oddział Dobre nr 07 9226 0005 9700 0853 2000 0010.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr XIV/158/20 Rady Gminy Dobre z dnia 10 listopada 2020 roku w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dobre.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2022 roku.

Przewodniczący Rady Gminy:
Waldemar Szymbański

Uchwała Nr 38.414.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXI/239/21 Rady Gminy Dobre z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXI/239/21 Rady Gminy Dobre z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, tj. § 2 i § 5 w zakresie słów, cyt. „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i ma zastosowanie od”, z powodu istotnego naruszenia art. 11 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Dobre skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2021 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XXI/239/21 Rady Gminy Dobre z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 Rada Gminy Dobre postanowiła, cyt. „Wpłaty podatku od środków transportowych dokonuje się bez wezwania w dwóch ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminie do 15 lutego i do 15 września roku podatkowego na konto Urzędu Gminy w Banku Spółdzielczym w Mińsku Mazowiecki Oddział Dobre nr 07 9226 0005 9700 0853 2000 0010”.

Zgodnie z dyspozycją art. 11 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, podatek od środków transportowych, z zastrzeżeniem ust. 2, jest płatny w dwóch ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego, w terminie do dnia 15 lutego i do dnia 15 września każdego roku (ust. 1).

Jeżeli obowiązek podatkowy powstał:

- 1) po dniu 1 lutego, a przed dniem 1 września danego roku, podatek za ten rok płatny jest w dwóch ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminie:
 - a) w ciągu 14 dni od dnia powstania obowiązku podatkowego - I rata,
 - b) do dnia 15 września danego roku - II rata;
- 2) od dnia 1 września danego roku, podatek jest płatny jednorazowo w terminie 14 dni od dnia powstania obowiązku podatkowego (ust. 2).

Jeżeli obowiązek podatkowy powstał lub wygasł w ciągu roku, podatek za ten rok ustala się proporcjonalnie do liczby miesięcy, w których istniał obowiązek (ust. 3).

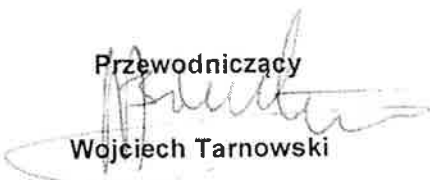
W badanej uchwale Rada Gminy Dobre uregulowała zatem w sposób odmienny - w stosunku do regulacji ustawowej - terminy i sposób płatności podatku od środków transportowych. Wskazać przy

tym należy, iż z przywołanej dyspozycji art. 11 cytowanej ustawy wynika, iż płatność podatku od środków transportowych może być dokonywana w ściśle określony sposób, co znajduje swoje uzasadnienie w jego specyfice. Tym samym Rada Gminy Dobre wykroczyła poza delegację art. 11 ustawy, dokonując jego niedozwolonej modyfikacji poprzez wskazanie nieprzewidzianego przez ustawę sposobu oraz terminów płatności podatku. Powyższe przekroczenie kompetencji należy uznać za istotne naruszenie prawa. Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje bowiem jednoznacznie, że zarówno modyfikacja jak i uzupełnienia regulacji ustawowych przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi (wyrok NSA z dnia 16 marca 2001 r. sygn. akt NSA 385/99). W konsekwencji za wadliwe pod względem prawnym należy uznać nie tylko te uchwały, które naruszają konkretne przepisy prawa, ale także te, które są wynikiem nadużycia uprawnień przysługujących gminie. Realizując kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.


Ponadto w § 5 badanej uchwały Rada Gminy Dobre postanowiła, cyt. „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2022 r.”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zapis badanej uchwały powoduje powstanie zasadniczych wątpliwości, co do faktycznego terminu wejścia w życie podjętej uchwały, zawiera bowiem dwa, wzajemnie wykluczające się terminy. Pierwsza część regulacji wskazuje, że uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Niniejsza uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 19 listopada 2021 r. pod pozycją 10033. Biorąc pod uwagę pierwszą część zapisu § 5, należy stwierdzić, że uchwała wchodzi w życie z dniem 4 grudnia 2021 r. Z kolei druga część § 5 badanej uchwały wskazuje datę kalendarzową, tj. od 1 stycznia 2022 r. Poprzez taki zapis organ stanowiący wprowadził dwie różne daty, od których uchwała wywołuje skutki prawne. Świadczy to o dokonaniu błędnego rozróżnienia między pojęciami "wchodzi w życie" i "ma zastosowanie". Należy zaakcentować, że zakresy przedmiotowe tych nazw są tożsame. Oznacza to, że Rada Gminy Dobre użyła dwóch różnych nazw oznaczających dokładnie to samo, tj. moment, w którym normy prawne zawarte w akcie normatywnym zaczynają wiązać adresatów. W ocenie Kolegium Izby należało skorzystać z dopuszczalnej (ustawą) możliwości określenia terminu bez odnoszenia się do podstawowej reguły 14 - dniowego *vacatio legis*. Dodatkowo takie rozwiązanie wskazano również w § 45 ust. 1 pkt 4 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym, przepisowi o wejściu w życie aktu prawa miejscowego można nadać brzmienie o treści: „Ustawa wchodzi w życie z dniem ... (dzień oznaczony kalendarzowo)”. Jeżeli zatem intencją lokalnego prawodawcy jest nadanie danemu aktowi mocy obowiązującej od konkretnej daty, to winien on sformułować przepis o wejściu w życie w sposób następujący: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku”. Powyższe nie pozostawia wątpliwości zarówno co do miejsca promulgacji (Dziennik Urzędowy), jak i chwili, w której akt prawny zacznie wiązać adresatów.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

14.11.2021